



| Депутат в своём округе |

Депутат Валерий Гончаров – председатель постоянной депутатской комиссии по вопросам организации депутатской деятельности, развитию территориального общественного самоуправления и взаимодействию с общественными организациями Совета депутатов городского округа Подольск.

Сегодня он собеседник «Вестника горсовета».

– Валерий Валерьевич, в каком округе вы осуществляете свои полномочия?

– Территория полномочий определяется границами избирательного округа. В моем случае округ №3 это не только «город», но и сельские населенные пункты. Эта комбинация оказалась довольно сложной как с точки зрения решения повседневных проблем, так и с точки зрения стратегических задач.

солидируют вокруг себя ярких представителей общественного самоуправления на местах.

– Чем занимается ваша комиссия в Совете депутатов и каковы итоги ее деятельности за прошедший год?



Ⓢ На молодёжном форуме «Я – гражданин Подмосковья»

Валерий ГОНЧАРОВ:

«Сопричастность и учёт мнений граждан – основа нашей работы»



Ⓢ Разговор по душам

Объяснение здесь кроется в разном типе уклада. В городе проблематика обращений может быть рассмотрена в разрезе взаимоотношений жителей и управляющих компаний, сферы жилищно-коммунального хозяйства, проблем ветхого жилого фонда. На сельских территориях граждане обращают внимание на вопросы землепользования, кадастровый учет, инфраструктуру (газоснабжение, водоотведение), вывоз твердых бытовых отходов, устройство дорог. В таких условиях перед представительной властью всегда назревает необходимость опоры на органы общественного самоуправления. При этом если в «городе» такие механизмы были выработаны в виде взаимодействия уличных комитетов, управляющих компаний, ТОСов с депутатами, то для сельских территорий мы пришли к отсутствию правового регулирования для ключевого оперативного звена – старост сельских населенных пунктов. Стоит отметить, что с точки зрения права вопрос о статусе и полномочиях старост в Подольском муниципальном районе также не был решен. По сути, до недавнего времени эти важные и нужные люди находились вне правового поля. Несомненно, в этих условиях подспорьем оказались образованные территориальные отделы администрации городского округа, которые не только активно взаимодействуют с населением, но и, по сути, кон-

– Комиссия по вопросам организации депутатской деятельности, развитию территориального общественного самоуправления и взаимодействию с общественными организациями занимается развитием институтов гражданского общества в виде самоуправления граждан и их вовлечением в жизнь городского округа. Конечно, основной вопрос конца прошлого года и года нынешнего – это полномочия этих институтов и разработка механизмов их поддержки. Возьмем, к примеру, сельских старост, этого вопроса мы уже коснулись. Комиссия оказалась в сложных условиях, когда было необходимо с учетом всех мнений урегулировать вопрос, не решенный на региональном уровне. Разработав проект положения о сельских старостах, мы провели широкое обсуждение, в котором приняли участие и старосты, и представители общественности. Одним из достижений считаю проведение так называемых «нулевых слушаний» в Общественной палате. И здесь я благодарен А.В. Метельскому, Р.Ф. Валитову, Е.В. Налетову за это сложное, но правильное решение. Конструктивную позицию заняли также мои коллеги-депутаты А.В. Батин, И.Г. Талпа, Т.Е. Никитас. Опытном в решении подобных проблем поделился и руководитель фракции «Единая Россия» в Совете П.И. Максимович (ныне – депутат Московской областной Думы). В результате нам удалось решением предста-

вительного органа закрепить полномочия старост и дать им возможность более глубокого участия в хозяйственной и иной жизни своих населенных пунктов. Следом мы приняли нормативно-правовой акт о территориальном общественном самоуправлении. Сегодня он доказал свою эффективность. На рассмотрении Совета сейчас находятся документы двух новых ТОСов.

– Насколько известно, эти решения комиссии подвергались широкому обсуждению и даже критике...

– Если есть критика и широкое обсуждение, значит, мы сдвинули вопрос с мертвой точки. Дав возможность широкого участия в экономике, столкнулись с интересной закономерностью. Оказалось, что те вопросы, которые были главными на стадии обсуждения функций и полномочий старост, после принятия нормативно-правового акта стали вдруг второстепенными. Мы проанализировали коллективное участие граждан и старост в улучшении инфраструктуры. Сегодня нам также понятен механизм долевого и коллективного участия жителей, добровольных взносов и пожертвований, целевых и ежегодных взносов на обеспечение текущих нужд. И мы поддерживаем старост в их стремлении к изменению окружающего ландшафта и улучшению качества жизни. Но в этих взаимоотношениях есть еще собственник. И его взгляд может порой отличаться от мнения старосты. Для собственника важно то, какова стоимость его участка, как она будет рассчитываться, какими характеристиками он будет обладать на момент продажи или покупки. Поэтому часто бывает, что людей интересуют крупные проекты в виде обустройства систем водоотведения и водоснабжения или дороги, их

они готовы обсуждать. Например, когда в региональный закон были внесены поправки, ст. 6.21 КоАП Московской области накладывала на собственника обязанность иметь договор на вывоз мусора. Но мы столкнулись с практикой коллективных договоров в деревнях, когда староста осуществляла сбор средств. Несомненно, это давало экономию, но в части исполнения требований законодательства собственник оставался один на один с инспекторами Госадмтехнадзора в случае проведения рейда.

Эти противоречия поможет снять недавно принятый постановлением Московской областной Думы от 06.07.2017 № 36/28-П закон 123/2017-О3 «О сельских старостах в Московской области», который можно считать новой точкой опоры. По состоянию на ноябрь этого года мы внесли поправки в наше положение о сельских старостах и отправили их на экспертизу. Рассчитываем, что эта работа будет закончена до конца текущего года.

Интересные варианты развития предлагает и закон Московской области «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области» (принят за основу постановлением Московской областной Думы от 06.07.2017 № 82/28-П), еще не получивший итогового оформления региональным законодателем. Его мы тоже учтем при развитии местных нормативно-правовых актов, касающихся территориального общественного самоуправления.

– Какие планы на следующий год и как вы сами оцениваете свою работу?

– Если говорить о развитии нормативно-правовой базы и деятельности комиссии, то в этом году мы мало уделали внимания некоммерческим общественным организациям и формированию

механизма их поддержки. Впервые, это обусловлено формированием нового состава Общественной палаты, во-вторых, необходимостью широкого обсуждения этой проблемы. И в этой связи комиссия возлагает большие надежды на нового председателя А.А. Панарина. Вместе с тем так называемый «третий сектор» экономики в виде НКО открывает возможности для качественных социальных услуг на территории городского округа. Интересен опыт работы НКО в сфере поддержки материнства, обеспечения многодетных семей, волонтерской работы, инклюзии, помощи и поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья. Но здесь нужно тоже разобраться, разделив вопросы общественных движений, не имеющих четкого юридического статуса, и некоммерческих общественных организаций, зарегистрированных в установленном порядке и имеющих возможность оказывать социальные услуги. Помогать нужно и тем, и другим, но все-таки формы помощи должны быть различны. Они диктуются исходя из понятия ответственности. Считаю эту задачу приоритетной на следующий год. В части работы в округе по обращениям этого года есть отставание. Связано оно не только со сложностью вопросов (например, переселение из ветхого жилья), но и с необходимостью детальной их проработки с участием исполнительной власти и региональных ведомств. Такая проработка ведется, и мы не закрываем ни одного обращения без четкого ответа. Однако в целом в следующем году работы прибавится на четверть. Как говорят, дорогу осилит идущий. Движение – есть.

Захар ПОЛЯКОВ.
Фото: архив В. Гончарова