

Заключение

Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний
по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии
Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской
области»

Дата проведения: 16 ноября 2023 года

Время проведения: 11-00 часов.

Место проведения: г. Подольск, ул. Кирова, д. 4, зал заседаний Администрации
Городского округа Подольск, каб. 420.

На заседании комиссии присутствовали:

- Председатель Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний - Никулин Алексей Александрович, Председатель Совета депутатов Городского округа Подольск;
- Заместитель Председателя Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний - Ушанева Любовь Васильевна – первый заместитель Председателя Совета депутатов Городского округа Подольск;
- Секретарь Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний - Тишкин Павел Александрович – главный эксперт Совета депутатов Городского округа Подольск;

Члены Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний:

- Артамонов Григорий Игоревич – Исполняющий обязанности Главы Городского округа Подольск;
- Московец Евгений Владимирович – заместитель Главы Администрации;
- Соловьев Геннадий Евгеньевич – заместитель Председателя Совета депутатов Городского округа Подольск, председатель постоянной депутатской комиссии по нормотворчеству, развитию территориального общественного самоуправления и взаимодействию с общественными организациями;
- Швецова Елена Анатольевна – начальник Правового управления Администрации Городского округа Подольск.

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 26 сентября 2023 г. № 44/8 «О рассмотрении проекта решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»».

Тема публичных слушаний: обсуждение проекта решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»».

Инициатор публичных слушаний: Совет депутатов Городского округа Подольск Московской области.

Решение Совета депутатов Городского округа Подольск от 26.09.2023 № 44/8 «О рассмотрении проекта решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск

Московской области» опубликовано в печатном средстве массовой информации Городского округа Подольск «Вестник муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» от 26.09.2023 № 9/6 и размещено на официальном сайте Совета депутатов Городского округа Подольск с электронным адресом <http://gorsovet-podolsk.ru>, в нем были указаны дата и время приема замечаний и предложений по проекту решения.

В Комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний поступили:

- предложения от фракции политической партии «КПРФ» в Совете депутатов Городского округа Подольск (от 03.11.2023 № 1):

1. формулировку статьи 27 п.2 проекта Устава «Совет депутатов состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов Совета депутатов проводятся по семи многомандатным округам. Число мандатов в каждом округе равно пяти. Срок полномочий Совета депутатов составляет пять лет» заменить на формулировку действующего Устава:

«Совет депутатов состоит из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутаты в состав Совета депутатов избираются: 18 депутатов – по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, 17 депутатов - по одномандатным избирательным округам»;

2. внести в Устав Городского округа Подольск пункт об обязательном проведении публичных слушаний по вопросам благоустройства, экологии и др. а именно: вопросы, которые могут повлиять на создания благоприятных условий жизни жителей Городского округа Подольск. Установить срок внесения предложений и замечаний от жителей по вопросам публичных слушаний один месяц.

Комиссией по подготовке и проведению публичных слушаний принято решение отклонить предложения от фракции политической партии «КПРФ» по следующим основаниям:

По первому предложению:

Законом Московской области от 04.06.2013 № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области») предусмотрено, что избирательная система в конкретном муниципальном образовании определяется им самостоятельно и закрепляется в уставе муниципального образования. Закон предусматривает, что выборы депутатов Советов депутатов проводятся:

- по одномандатным избирательным округам,
- многомандатным избирательным округам,
- по единому избирательному округу.

Основными достоинствами мажоритарной системы являются:

- учет мнения большинства избирателей при формировании органов власти;
- персонификация избранного депутата, которая заключается в том, что избиратели голосуют за конкретного кандидата со всеми его позитивными и негативными личностными особенностями.

Именно по этой причине такая избирательная система получила широкое распространение.

В Московской области многие муниципалитеты переходят именно к многомандатной избирательной системе. Это является доказательством того, что персонификация кандидата для жителей важнее, чем списочная система. Поэтому мажоритарная система является максимально эффективной при формировании представительного органа местного самоуправления, позволяет оптимизировать избирательный процесс, сделать его максимально доступным для избирателя при определении личности, за которую он голосует.

По второму предложению:

Проект Устава содержит статью 18 «Публичные слушания, общественные обсуждения», где подробно урегулированы вопросы, которые выносятся на публичные слушания и общественные обсуждения, в том числе:

- по проекту генерального плана Городского округа Подольск;
- проектам правил землепользования и застройки;
- проектам планировки территории;
- проектам межевания территории;
- проектам правил благоустройства территорий;
- проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;
- проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Кроме этого, проект Устава содержит «Статью 40. Содержание правил благоустройства территории Городского округа Подольск», в которой указано, что Правила благоустройства территории Городского округа Подольск утверждаются Советом депутатов.

Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы, в том числе порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования (п. 16 ч. 2 ст. 40 проекта Устава).

Решением Совета депутатов городского округа Подольск от 27.12.2018 № 56/13 (ред. от 24.10.2023) утверждены Правила благоустройства территории городского округа Подольск Московской области (далее – Правила благоустройства).

Статья 70 Правил благоустройства предусматривает, что все решения по благоустройству территорий должны приниматься открыто и гласно с учетом мнения жителей городского округа Подольск.

Проекты в сфере благоустройства, а также информация об их реализации размещается на официальном сайте Администрации в сети Интернет.

Формами общественного участия в благоустройстве территорий городского округа Подольск являются общественные обсуждения и общественный контроль.

Далее, статья 71 Правил благоустройства предусматривает Порядок организации и проведения общественных обсуждений по проектам благоустройства территорий.

Таким образом, вопросы проведения общественных обсуждений (публичных слушаний) полностью урегулированы и проектом Устава, и Правилами благоустройства.

- предложения от Администрации Городского округа Подольск (письмо от 08.11.2023 № 11/1573исх):

Проект Устава Администрацией был направлен в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области для проведения его предварительной экспертизы.

В Администрацию Городского округа Подольск поступили следующие замечания о необходимости внести следующие изменения в проект Устава:

Перечень вопросов местного значения городского округа, предусмотренный статьей 6 Проекта, привести в соответствие с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Проекте необходимо предусмотреть пункт, содержащий вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 45 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ (осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального округа, городского округа). Указанный пункт введен Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 01.10.2023.

Статьей 15 проекта Устава не предусмотрена возможность отзыва населением муниципального образования депутата Совета депутатов Городского округа.

В соответствии со статьей 24 и частью 2 статьи 71 Федерального закона № 131-ФЗ население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с названным федеральным законом.

Таким образом, население вправе участвовать в голосовании по отзыву депутата представительного органа городского округа.

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Следует привести статью 15 Проекта в соответствие с законодательством, предусмотрев возможность и основания отзыва населением депутата представительного органа муниципального образования.

В целях приведения Проекта в соответствие с законодательством Минюст также рекомендует:

- абзац второй пункта 2 статьи 27 Проекта после слов «по семи многомандатным» дополнить словом «избирательным»;

- предусмотреть место для подписи Главы Городского округа на последнем листе Проекта (перед приложением) вместо его расположения на титульном листе.

Законом Московской области от 31.05.2023 № 80/2023-ОЗ внесены изменения в некоторые законы Московской области в сфере муниципальной службы в Московской области, в том числе изложен в новой редакции Реестр должностей муниципальной службы в Московской области. Согласно указанных изменений наименование должности «заместитель главы администрации муниципального образования» изложено в новой редакции «заместитель главы городского округа». Указанные изменения вступают в силу с 01.01.2024. Статьи 31 и 32 проекта Устава

содержат положения с указанием должности – заместитель Главы **Администрации** Городского округа Подольск. Предлагается в целях приведения в соответствие указать должность «заместитель Главы Городского округа Подольск».

Кроме того, 2 ноября 2023 года принят Федеральный закон № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вступит в силу 13.11.2023.

Изменения внесены в целях приведения норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствие с нормами Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Законом статья 47 «Вступление в силу муниципальных правовых актов» изложена в новой редакции.

Установлено, что под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается: официальное опубликование муниципального правового акта; размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц; размещение на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет»; иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления городских округов смогут учреждать сетевые издания для обнародования муниципальных правовых актов и доведения до сведения жителей официальной информации.

- предложения от Администрации Городского округа Подольск (устное, во время проведения публичных обсуждений):

от Управления Министерства юстиции РФ по Московской области в Администрацию поступили устные рекомендации о дополнении статьи 8 проекта Устава пунктом, предусматривающим, что перечень полномочий органов местного самоуправления перераспределенных в соответствии с частью 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ утверждается нормативным актом представительного органа.

Администрация Городского округа Подольск просит рассмотреть вышеуказанные предложения и учесть их в проекте Устава.

Комиссией по подготовке и проведению публичных слушаний принято решение принять предложения Администрации Городского округа Подольск по следующим основаниям:

Все вышеуказанные предложения направлены исключительно на приведение проекта Устава в соответствие с действующим законодательством.

Публичные слушания проведены 9 ноября 2023 г. в зале заседаний Совета депутатов Городского округа Подольск.

В публичных слушаниях приняли участие члены Комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний, заместители Главы Администрации Городского округа Подольск, жители Городского округа.

Участниками были озвучены предложения ранее направленные в Комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний. Иных предложений в ходе проведения публичных слушаний не поступило.

В результате обсуждения проекта решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» **Комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний решила:**

1. Одобрить проект решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области».

2. Направить настоящее заключение о результатах публичных слушаний и протокол публичных слушаний в Совет депутатов Городского округа Подольск.

3. Рекомендовать Совету депутатов Городского округа Подольск рассмотреть проект указанного решения с учетом настоящего заключения.

4. Опубликовать настоящее заключение о результатах публичных слушаний в официальном печатном средстве массовой информации и разместить на официальном сайте Совета депутатов Городского округа Подольск.

Председатель Комиссии

А.А. Никулин

Заместитель Председателя Комиссии

Л.В. Ушанева

Члены Комиссии:

Г.И. Артамонов

Е.В. Московец

Г.Е. Соловьев

Е.А. Швецова

Секретарь Комиссии

П.А. Тишкин